



DIRECTION GÉNÉRALE DE L'ADMINISTRATION
ET DE LA MODERNISATION

DIRECTION DES RESSOURCES HUMAINES

Sous-direction de la Formation et des Concours

Bureau des concours et examens professionnels
RH4B

**CONCOURS RESERVE POUR L'ACCES AU CORPS DES
SECRETAIRES DES AFFAIRES ETRANGERES
AU TITRE DE L'ANNEE 2018**

EPREUVES ECRITES D'ADMISSIBILITE

27 ET 28 NOVEMBRE 2017

RUSSE

Durée totale de l'épreuve : 3 heures.

Coefficient : 2.

Toute note inférieure à 8 sur 20 est éliminatoire.

Barème de notation des 2 épreuves : note en **russe** 10 points, note en **français** 10 points.

Note en français

*Rédaction en **français** d'une note à partir de documents en russe*

(400 mots avec une tolérance de plus ou moins 10%)

Ce dossier comporte 10 pages (page de garde non comprise).

*
* *

SUJET : Dans quel état se trouve l'opposition « hors-système » à la veille de la pré-campagne

Политтехнолог Алексей Ситников: "Проработав неделю в штабе Собчак, я так и не понял - проект она Кремля или нет"

Команду журналистки, выдвинувшейся в президенты, покинул ключевой игрок, который должен был обеспечить сбор подписей. Он рассказал обозревателю КП — почему хлопнул дверью

Владимир ВОРСОВИН 31.10.2017 Комсомольская правда

31 октября, во вторник Алексей Ситников покинул предвыборный штаб Ксении Собчак. Как только это произошло, тут же посыпались догадки — известному политологу Ситникову (который работал еще в 1996 году на победу Бориса Ельцина, а потом — менял имидж Юлии Тимошенко) показалось, что у Ксении Собчак мало денег и вообще — в ее штабе полная неразбериха, все звезды и начальники, а работать некому.

Мы спросили самого Ситникова — что же произошло такого, из-за чего он ушел от Ксении Анатольевны? И что на самом деле думает о ее шансах на выборах?

- Алексей, неужели вы, принимая предложение Собчак, не подозревали с чем можете столкнуться?

- Я никогда не был знаком с Собчак. Мнение о человеке я привык составлять лично, а поэтому никаких предубеждений не было.

Мы встретились, Ксения сказала, что собирается большая команда интересных и хорошо знакомых людей (разговор тогда шел о политологе Станиславе Белковском и других). Это были хорошие профессионалы, и я сказал — давай, попробуем. Впрочем, команда там до конца не сформирована, приходят еще люди, там нет официальных договоров и даже денег. Это еще пока идея создать штаб, а не сам штаб...

Но мне понравилась сама идея «против всех». Я не строю иллюзий, что произойдет на выборах, не имею никаких личных симпатий к участникам президентской гонки, тем более большинство из них участвовало в ней и 26 лет назад. И это честно говоря, уже страшно надоело.

Но тут надо учитывать, что многие участники команды пришли к Собчак по одному. Потрясающе талантливый человек Антон Красовский, известный медиаменеджер Игорь Малащенко, политолог Марина Литвинович...

А я пришел с серьезной командой, так как моя задача - избирательная региональная кампания. Чтобы собрать 300 тысяч подписей, мне нужно принять на работу агитаторов, оформить договора, создать региональные штабы, а это тысячи человек. Это поездки, аренда залов, гостиниц... И громадная ответственность — потому что эти подписи надо не только собрать, но и успешно сдать в ЦИК. Но чтобы взять на себя эту ответственность, надо получить ответ на ряд вопросов. Откуда, например, появятся деньги? Кто спонсоры?

Сначала у идеи «против всех» не было никакой экономической и политической платформы. Потом начались заявления, которые я с интересом слушал и пытался их понять. И осознать согласен я сам или нет. Но скоро принял принципиальное решение — я не могу взять на себя такую ответственность, так как многого в этом проекте не понимаю и не получаю ответы на свои вопросы.

62
- Они не пытались вас удержать?

- Нет. Я просто сказал, что не могу это взять на себя. Вполне нормальный честный ответ. Сразу получил предложение пойти в другие штабы, и уверен, что и штаб Собчак получил много смс с предложениями от разных политтехнологов. Мы с Малашенко и Собчак разошлись без претензий друг другу, и я очень благодарен коллегам, что это произошло очень корректно.

- Вы заметили журналистам, что в штабе у Собчак две беды – нет денег и все считают себя начальниками.

- Странно, я читаю это в разных интервью, но я такого не говорил. В штабе у Ксении действительно много непонятного, но я не хочу тащить сор из избы. Идет нормальный процесс - люди друг к другу притираются, многие из них вообще не были знакомы друг с другом. Уверен, появятся какие-то спонсоры и через пару недель станет ясно, хватает ли штабу бюджета. Это обычная история для избирательных кампаний.

- На какой процент голосов рассчитывает Собчак?

- Я задавал этот вопрос себе, но не нашел ответа. Нельзя начинать кампанию и считать смету, не имея хорошей полноценной социологии. У меня ее на сегодняшний день нет. И давать гарантии – сколько мы наберем, и сколько квартир надо обойти, чтобы собрать одну подпись – 3 или 20 или 100, невозможно. Я просто не знаю, сколь человек откроют нам дверь при словах «Ксения Собчак». Видите сколько неизвестных было при принятии мною решения...

- Но есть версия, что Собчак - проект Кремля, попытка власти расколоть перед выборами оппозицию.

- На этот вопрос я тоже не получил ответа. Мы с вами давно знакомы и я скажу честно – то что Собчак пустили на программу Андрея Малахова, взгрозило огромную гирию на чашу весов в пользу вашей версии. Но когда мы готовили ее визит в Краснодар, то ни звонки Ксении, ни обращения ее друзей - местных бизнесменов или московских шоу-звезд, не помогли. Нам не разрешили митинг. Тогда я мысленно положил гирию на другую чашу весов. Потом поехали в Екатеринбург, где Ксения проводила семинар, и нам пришлось самим скинуться на билеты, на фотографов, охранников... Я тогда подумал – ну не так финансируется кампания, в которой заинтересован Кремль. Впрочем, есть у меня одна догадка...

- Какая?

- Не скажу

- Чем, по-вашему, закончится эта кампания для Собчак?

- Миллионами фото в инстаграме, она станет еще популярнее. Возможно она при такой мощной раскрутке станет знаковой фигурой для какой-нибудь партии.

- И станет русской Тимошенко?

- (смеется) Уверен, нет.

Ходорковский предложил Навальному миллион долларов

В политическую игру вместо настоящих президентских выборов бывший глава ЮКОСа реально вкладываться не намерен

Дарья Гармоненко 30.10.2017 Независимая газета

Основатель «Открытой России» (ОР) Михаил Ходорковский через свой YouTube-канал будет регулярно общаться с гражданами страны. В первой же передаче экс-олигарх начал продвигать в массы идею активного бойкота президентских выборов. Избирательную кампанию он считает больше политической игрой, чем реальным делом, а потому оппозиционных кандидатов финансировать не намерен. Ни Ксению Собчак, хотя она и поддержала его идею парламентской республики, ни Алексея Навального. Впрочем, если главу Фонда борьбы с коррупцией (ФБК) все-таки зарегистрируют, то Ходорковский вручит ему 1 млн долл. за победу на конкурсе «Вместо Путина».

Как отметил Ходорковский, «я открыл более-менее регулярную рубрику, куда, я надеюсь, будут поступать и дальнейшие ваши вопросы – в виде комментариев к этому блогу». Соответствующая рубрика на его YouTube-канале называется незатейливо – «Ответы на вопросы».

Ходорковский в ходе общения прокомментировал самые разные темы, но особо выделил предвыборную. «Я эти выборы выборами не считаю, будет ли принимать в них участие Явлинский, Навальный или Собчак.

Потому что действо, в рамках которого невозможно победить заранее назначенного кандидата, выборами не является. Это будет либо Путин, либо назначенный им кандидат, и любой другой кандидат победить не сможет, ему просто не дадут силой административного ресурса», – заявил экс-олигарх.

Но при этом он настаивает, что, тем не менее, в этом политическом действе гражданам не следует отказываться участвовать. Ведь людей, таким образом протестующих, невозможно будет отделить от просто равнодушных. «Сколько людей вы можете убедить не приходить дополнительно? 5%? 10%?», – риторически спросил он. По мнению основателя ОР, «намного правильнее прийти, взять бюллетень и либо голосовать за кандидата против Путина, либо вписать туда своего». «Лучше действием демонстрировать отношение к избирательным проблемам, чем бездействием», – подчеркнул он. Но признался, что на личном примере это показать, к сожалению, не может, потому что объявлен в международный розыск. Но если бы мог прийти на участок, то точно испортил бы бюллетень, «вписав кандидата, показавшегося наиболее подходящим».

Дело, правда, в том, что экс-олигарх такового, похоже, вообще не видит. И хотя Ходорковский четко сказал, что он не считает Собчак креатурой Кремля, шансов у нее немного: «Собчак играет в ту политическую игру, которую ей позволяют, точно так же как все российские политики. Финансировать кампанию Ксении Собчак я не буду по той же самой причине: это выборы без выбора».

Судя по всему, такое же отношение будет и к Навальному. Правда, Ходорковский напомнил, что когда он проводил конкурс «Вместо Путина», то победил там как раз Навальный. Теперь ему положен приз в размере 1 млн долл., правда, только в случае

4

регистрации на президентских выборах. В общем, давая такие обещания, основатель ОР, похоже, за свои деньги может не волноваться.

Сам же Навальный упорно продолжает предвыборные поездки по городам. На минувших выходных он посетил Иваново, Курск и Тамбов. Оппозиционеру местные власти продолжают ставить всяческие препоны. Скажем, в Тамбове отказался работать подрядчик, который должен был поставить оборудование, несмотря на 100% предоплаты. Были проблемы с установкой сцены и в Курске: горадминистрация вдруг заявила, что не видела регламента мероприятия.

В Курске были использованы и более креативные способы. По сообщению самого Навального, старшеклассников повально обязали являться на школьные дискотеки и прочие развлекательные мероприятия, назначенные как раз на время митинга. Таким образом, противодействие идет и в небольших городах, где теперь акции Навального только и согласовывают. «Вот из Твери классные кадры. Там администрация устраивает жуткие скандалы, заявляя, что наши попытки провести встречу с избирателями мешает им провести важнейший для всей области «Десант здоровья», – таким комментарием он снабдил видеосъемку пустой площади с редкими прохожими.

Как рассказал «НГ» глава федерального штаба Навального Леонид Волков, «их задача максимально усложнить нам кампанию: там, где усилий требовалось на одно действие, мы проводим десять, там, где затрат требовалось на один рубль, мы тратим десять». Сам Волков сейчас находится под угрозой нового ареста по статье 20.2 КоАП за несогласованный митинг в Нижнем Новгороде, слушания в суде запланированы на 7 ноября. «Руководить кампанией можно и из спецприемника, но это крайне сложно. К примеру, там я могу отправить пять писем, тогда как на свободе – 50», – отметил он.

Пока, по мнению Волкова, у местных властей нет команды полностью остановить кампанию Навального, но есть команда «вставлять палки в колеса». «Мы как будто ведем кампанию в какой-то вязкой среде, наши действия ограничены. Но мы в любом случае будем продолжать турне. У нас есть идея, как проводить встречи в больших городах», – заявил Волков.

Кстати, в сообщениях о митингах Навального ничего не говорится об их численности, не приводятся и заявления политика на них. Волков объяснил, что оппозиции не интересен разговор о количестве пришедших, речь должна идти об идеях, взглядах, предложениях. Что же до пересказа речей Навального, то Волков ответил так: его выступления публикуют в тех городах, где уже прошел митинг: «Нам интересно, чтобы люди из других городов приходили на встречи, а не смотрели видео».

Вице-президент Центра политических технологий Ростислав Туровский пояснил «НГ», что Ходорковский не дает оппозиции деньги на кампанию потому, что действительно не видит смысла. Поскольку Навальный в выборах участвовать не будет, то «при нынешнем раскладе у Ходорковского нет фаворита, а обещание миллиона долларов – это просто фигура речи». По мнению эксперта, Ходорковскому важнее сейчас собственная публичная активность и возможность оставаться в политической повестке. «Готовится ли он к выборному циклу 2021–2024 годов или нет, но в любом случае кампания-2018 не его. У него задача искать политических союзников на будущее».

Почему Навального все-таки не пускают на выборы

Власть опасается не поражения, а содержательной неподконтрольности кампании

От редакции 26.10.2017 Независимая газета

Ксения Собчак вновь заявила, что готова снять свою кандидатуру с президентских выборов, если к участию в них будет допущен Алексей Навальный. Навальный, в свою очередь, предлагает своим сторонникам и потенциальным избирателям игнорировать выборы, если его не зарегистрируют. Глава Центризбиркома Элла Памфилова уже не раз открыто давала понять, что на регистрацию основателю Фонда борьбы с коррупцией рассчитывать не стоит. Судьба Навального может перемениться, видимо, лишь вследствие внезапного политического решения, принятого наверху под воздействием столь же внезапно изменившейся конъюнктуры.

Почему власть все же не хочет пускать Навального на выборы? Официальный ответ на этот вопрос примерно известен. Для власти он «уголовник», осужденный преступник. Если исходить из этого, то регистрации Навального в качестве кандидата в президенты мешает не правящая политическая элита, которой он противостоит, а российское законодательство, стоящее выше любых элит.

Между тем есть основания полагать, что в условиях доминирования в стране одной политической силы законодательная и уж тем более правоприменительная практики подчинены ее текущим интересам, главным из которых является сохранение власти. Если Навальный угрожает этим интересам, то он становится «уголовником» — в соответствии с действующими нормами, по решению суда.

В 2012 году подход власти к выборам, участию в них оппозиции, борьбе с нею, как казалось, начал меняться. До тех пор все было понятно и рутинно: есть кандидат-фаворит или партия-фаворит (они же будущие победители), есть круг системных соперников, которые шумно борются друг с другом, создавая впечатление легитимности, есть несистемная оппозиция, и есть более или менее значительная группа несогласных, которые добиваются того, чтобы власть их услышала.

Протестное движение, поднявшееся в крупных городах после думских выборов 2011 года, конечно, угрожало интересам правящей элиты. Однако было решено, что политический контекст и условия легитимности меняются. Если оппозиция не просто хочет быть услышанной властью, а стремится забрать власть себе, то нужны не диалог и поиск компромиссов, а борьба до победного конца. Вовлечение «рабочего класса», противостоящего «зарвавшимся» городским умникам, в президентскую кампанию Владимира Путина оказалось выигрышным ходом. Власть согласилась на либерализацию избирательного законодательства, чтобы разгромить оппозицию на ее поле, а позже пользоваться полнотой мандата, в том числе и для закручивания гаек.

В той новой парадигме участие Навального в выборах было возможно. Более того, его допустили до мэрской кампании в Москве в 2013 году. Ему помогли преодолеть муниципальный фильтр, потому что избрание Сергея Собянина должно было соответствовать новым нормам легитимности. Но теперь акценты поменялись. Вернулась старая парадигма выборов-референдума, где у несогласных есть шанс подать власти сигнал о своем существовании.

Власть едва ли боится проиграть Навальному. Но он неприятен тем, что способен, получив доступ к ТВ, влиять на повестку выборов, расставлять неудобные для власти акценты, формировать общественное мнение. Такой неудобный оппозиционер не позволит власти играть на чистых мячах. Конкурентные выборы, жесткая кампания могут стать нормой, а власти хотелось бы иметь возможность переключать режимы.

Оппозиция на выборах тем не менее нужна, поскольку обеспечивает легитимность власти. Возможно, в отсутствие Навального голосом недовольных станет Ксения Собчак. Однако гиперактивное освещение кампании Собчак федеральными СМИ в самый рейтинговый прайм-тайм неизбежно порождает сомнения в ее реальной оппозиционности.

Касьянов вернулся к идее широкой Демкоалиции

Предвыборное объединение либеральной оппозиции не складывается много лет

Дарья Гармоненко 01.11.2017 Независимая газета

ПАРНАС призвал объединиться основных игроков на либеральном фланге – Алексея Навального с его сетевой командой, Григория Явлинского с партией «Яблоко», Ксению Собчак – с ее штабом политтехнологов. Новая Демкоалиция должна помочь в ходе регистрации кандидатов, агитации за них и протестах в тех случаях, когда власти либералам станут препятствовать. Потенциальные участники коалиции не увидели в ней смысла, а эксперты подтвердили, что она и на самом деле нужна только ПАРНАСу.

Кроме общих слов о целях и задачах Демкоалиции вроде необходимости «донести до граждан существование в России реальной системной альтернативы нынешнему режиму» в заявлении председателя ПАРНАСа Михаила Касьянова есть и ряд конкретных политтехнологических инициатив.

Предлагается, например, договориться, что в декабре выдвигаются все три кандидата. В случае отказа кому-либо из них Демкоалиция «проводит объединенную кампанию гражданского протеста». Если отказов нет, то общими усилиями проводится сбор подписей граждан в поддержку всех выдвиженцев.

В том случае, если регистрируется более одного кандидата, то, как говорится в заявлении Касьянова, «коалиция определит единого кандидата демократической оппозиции по заранее выработанному механизму», а потом обеспечит ему коллективную поддержку. Понятно, что это самое слабое место инициативы ПАРНАСа – именно в этой точке все предыдущие демкоалиции и заканчивались.

При этом в заявлении Касьянова особо отмечено, что ПАРНАС готов предложить одному из кандидатов быть выдвинутым на выборы президента от этой партии. Понятно, что речь идет о Собчак – ни Навальному, ни Явлинскому такая опора не нужна.

Напомним, что ПАРНАС уже неоднократно пытался построить Демкоалицию. Однако «Яблоко» от участия в ней традиционно отказывалось, а Навальный ее последнюю реинкарнацию развалил своими руками весной 2016 года.

Но зампред ПАРНАСа Константин Мерзликин полагает, что демократы должны действовать исходя прежде всего из интересов избирателей. А им нужна такая оппозиционная сила, с которой власть вынуждена будет считаться. «Неудачные опыты объединения были, но что было в прошлом, осталось в прошлом. Речь идет о судьбе страны», – заявил «НГ» Мерзликин.

Но потенциальные участники Демкоалиции прохладно отнеслись к идеям ПАРНАСа. Глава федерального штаба Навального Леонид Волков заявил «НГ»: «Я читал предложение Касьянова. Честно говоря, не очень понял, в чем оно заключается и зачем оно». Зампред «Яблока» Николай Рыбаков напомнил, что чем больше кандидатов на президентских выборах, тем лучше – у людей есть возможность выбора, а кроме того, возрастает вероятность второго тура.

Пресс-секретарь Собчак Ксения Чудинова сказала «НГ», что «мы открыты ко всем предложениям, но поскольку узнали об этом через СМИ, то говорить о какой-то конкретике преждевременно, было бы правильно провести личную встречу на эту тему». Но само предложение она назвала замечательным.

Правда, штабу Собчак сейчас как раз не до переговоров. Политтехнолог Алексей Ситников как раз в понедельник покинул команду телеведущей, а ведь именно он и должен был заниматься реальными оргвопросами кампании – например, способом выдвижения Собчак в кандидаты. Ситников утверждает, что ушел сам, но в ряде СМИ прошли утечки, что его все-таки уволили. А член штаба Собчак Антон Красовский заявил, что Ситников «не вписался в команду».

Как пояснил «НГ» вице-президент Центра политических технологий Ростислав Туровский, политический смысл заявления Касьянова в том, чтобы найти ПАРНАСу нишу на президентских выборах. «А поскольку единственный ресурс у Касьянова – зарегистрированная партия, ее он и предлагает», – отметил эксперт. «В сухом остатке основной смысл заявления – предложение выдвинуть Собчак от ПАРНАСа», – подчеркнул Туровский. Согласится она или нет, зависит в том числе и от того, полагает эксперт, намерена ли она и дальше заниматься политикой. По мнению эксперта, популистскую кампанию удобнее проводить в статусе самовыдвиженца – это позволяет расширить электорат. Выдвижение же от ПАРНАСа может вызвать аллергию у власти. Поэтому, полагает Туровский, Собчак выберет или вариант самостоятельного кандидата, или же договорится с «Гражданской инициативой» Андрея Нечаева.

Навальный прокомментировал выдвижение Собчак в президенты

Он предложил «не играть в игру», которую навязывает Кремль

Елена Мухаметшина 26.10.2017 Ведомости

Оппозиционер Алексей Навальный впервые подробно прокомментировал намерение телеведущей Ксении Собчак участвовать в президентских выборах (официальное заявление об этом она сделала на прошлой неделе, когда Навальный отбывал административный арест).

«У меня есть главный и единственный комментарий относительно ее выдвижения. Ксения Собчак, будучи гражданкой России старше 35 лет и не находящейся в местах лишения свободы, может выдвигать свою кандидатуру на выборах», - сказал оппозиционер в эфире YouTube-канала «Навальный Live».

Он объяснил, почему хотел бы ограничить свои комментарии о выдвижении Собчак: «Мы хотим быть умными или дураками? Если мы будем обсуждать, то будем дураками. От меня хотят, чтобы я это обсуждал. Чтобы были воззвания, критика друг друга, вызов на дебаты. От меня этого сильно ждут люди в Кремле. И я постараюсь сделать так, чтобы не доставить им этого удовольствия».

Навальный рассказал, что, будучи под арестом, ознакомился с письмом Собчак, опубликованным на сайте «Ведомостей», в котором она заявила о намерении участвовать в выборах. «Моя фамилия в письме упоминается четыре раза, а фамилия Путина - один раз. Спасибо, что она обо мне помнит. Но я не смогу отплатить тем же самым. Есть или будут кандидаты — [Геннадий] Зюганов, [Григорий] Явлинский и другие. Если надо будет говорить о них, то я буду говорить. Но давайте не будем дураками и давайте не будем играть в ту игру, которую от нас ожидают», - заявил Навальный.

Выборы чтобы бороться

Как подчеркнул оппозиционер, он создал штабы и волонтерскую структуру, чтобы бороться на выборах с «единственным кандидатом — Владимиром Путиным». «Я иду на выборы, чтобы бороться с ним. Это задача моей избирательной кампании. Другие кандидаты есть, но давайте мы не будем расходовать нашу структуру на вещи, для которых она не была создана, давайте не будем стрелять из пушки по воробьям». Навальный считает невозможным собрать 300 000 подписей для самовыдвижения кандидатом в президенты, если нет соответствующей инфраструктуры, «а за пять месяцев ее с любыми деньгами невозможно создать». «Важна вот эта огромная структура, мы доказали, что ее возможно создать без помощи Кремля», - добавил он. Сейчас у Навального есть штабы в 79 городах.

Оппозиционер отметил, что выступает против бойкота выборов, если на них допущены все кандидаты: «Но если кандидат, который имеет право баллотироваться, не допущен, то не надо участвовать в этой позорной процедуре и голосовать не за того, за кого бы вы хотели». Напомним, что в 2011 г. Навальный на выборах в Госдуму призывал голосовать за любую партию, кроме «Единой России».

Ксения Собчак на прошлой неделе объявила, что хочет участвовать в президентской кампании как «кандидат против всех», и пообещала снять свою кандидатуру, если на выборах будет зарегистрирован Алексей Навальный. В эфире YouTube-программы

«вДудь» она сообщила, что обсуждала с Навальным планы своего выдвижения на случай, если тот не будет допущен до выборов, однако он их не поддержал. Также она сказала, что предлагала выдвинуть на выборы жену оппозиционера Юлию Навальную, однако Навальный отказался.

Навальный по федеральному законодательству не имеет права участвовать в любых выборах как осужденный по тяжкой статье УК. В ноябре 2016 г. президиум Верховного суда после решения ЕСПЧ отменил приговор по делу «Кировлеса» и отправил его на новое рассмотрение. После этого Навальный снова получил возможность баллотироваться и уже в декабре объявил о старте своей президентской кампании. Однако в феврале 2017 г. Ленинский райсуд Кирова повторно вынес Навальному обвинительный приговор по тому же делу, и оппозиционер, согласно выборному законодательству, снова лишился пассивного избирательного права.

