



MINISTÈRE
DE L'EUROPE
ET DES AFFAIRES
ÉTRANGÈRES

*Liberté
Égalité
Fraternité*

STRATÉGIE FRANÇAISE POUR LES BALKANS OCCIDENTAUX





La région des Balkans occidentaux comprend six pays : l'Albanie, la Bosnie-Herzégovine, le Kosovo, le Monténégro, la Macédoine du Nord et la Serbie.

**« Si l'Europe veut se penser
comme puissance, veut avoir
un destin géopolitique, elle a
besoin de se réunifier. »**

Emmanuel Macron

Président de la République
(Tirana, le 17 octobre 2023)

Relations France-Balkans occidentaux : quelques chiffres clés

+ de 120 entretiens

des autorités françaises avec des responsables des pays des Balkans occidentaux (de rang ministériel ou plus), dont une soixantaine de visites accueillies en France (2019-2024).

1,5 milliard d'euros

engagés par le groupe AFD dans les pays des Balkans occidentaux depuis 2019.

Une vingtaine d'experts techniques internationaux (ETI) déployés auprès des administrations partenaires des pays des Balkans occidentaux pour appuyer leurs efforts de réforme.

2,6 milliards

d'euros d'échanges commerciaux avec la France (2024 : +56 % par rapport à 2020).

Plus de 1 500 jours de formation délivrés

par le Centre de développement des capacités cyber des Balkans occidentaux (C3BO) depuis son ouverture.

220 000 touristes

français en Albanie et

93 000

au Monténégro (2024).

21 universités balkaniques

membres du réseau de l'Agence universitaire de la Francophonie (AUF).

2 millions d'euros

consacrés aux actions de réconciliation et à l'avenir européen commun des six pays des Balkans occidentaux (projet Horizons partagés).

Contexte et ambitions

La Stratégie française pour les Balkans occidentaux, lancée en 2019, traduit la volonté de la France de renforcer son engagement vis-à-vis des pays de cette région, à laquelle elle est liée par l'histoire, la géographie, mais aussi par des intérêts communs.

Comme l'a souligné le président de la République, l'intégration des Balkans occidentaux au sein de l'Union européenne participe à la « réunification » du continent européen. La nécessité géopolitique d'un ancrage des Balkans occidentaux à l'Europe a été renforcée à la suite du début de la guerre d'agression de la Russie contre l'Ukraine en 2022, dans une région exposée à de nombreuses influences extérieures.

La France se tient aux côtés des pays des Balkans occidentaux pour appuyer leurs efforts de réforme dans le cadre de la perspective de leur adhésion à l'Union européenne. Le processus d'élargissement est fondé sur les mérites et avancées propres de chaque pays candidat.

Les

5

piliers de la Stratégie française pour les Balkans occidentaux



**Développer
les relations
politiques**



**Contribuer à la
paix, à la sécurité
et à la stabilité
de la région**



**Renforcer
l'État de droit**



**Développer la
coopération
et les relations
économiques**



**Renforcer les
liens humains et
culturels entre
les sociétés**



Développer les relations politiques

→ Développement des **rencontres politiques** de haut niveau et des **visites bilatérales**, en France comme dans les pays des Balkans occidentaux.

Le président de la République s'est rendu en Albanie (octobre 2023), en Serbie (juillet 2019 et août 2024) et a reçu tous les chefs d'État ou de gouvernement des pays des Balkans occidentaux. Les ministres, en particulier des Affaires européennes, se rendent régulièrement dans la région.

→ Un **envoyé spécial** pour les Balkans occidentaux a été nommé en octobre 2023.

La France au contact

L'envoyé spécial développe de nombreux échanges avec les autorités politiques, la société civile, les partenaires diplomatiques de la France et participe à des événements ou à des conférences. Son action contribue à renforcer la visibilité de la France, la connaissance de ses positions et les liens avec les acteurs de la région.

→ La France agit au sein de l'Union européenne, ainsi qu'avec les institutions internationales investies dans les Balkans occidentaux (OTAN, ONU, OSCE, etc.). Elle soutient les efforts et les mécanismes de coopération régionale.



Contribuer à la paix, à la sécurité et à la stabilité de la région

→ La France est engagée pour la **paix**, la **sécurité** et la **résolution des différends** dans la région.

Elle soutient activement la médiation conduite par l'Union européenne (UE) en vue de la normalisation des relations entre Belgrade et Pristina.

→ Elle conduit des coopérations bilatérales **en matière de défense** et **participe aux opérations** et missions de l'UE et de l'OTAN engagées sur le terrain.

La France contribue aux forces de l'OTAN au Kosovo (KFOR) et assure le commandement stratégique de la force EUFOR Althea de l'UE en Bosnie-Herzégovine.

→ Une coopération étroite est conduite avec les pays de la région en matière de **sécurité intérieure**, en particulier pour renforcer la lutte contre la **criminalité organisée**, l'**immigration irrégulière**, le **trafic de stupéfiants** et la **traite des êtres humains**. Depuis plus de 20 ans, un pôle interministériel d'expertise basé à Belgrade est dédié à la sécurité en Europe du Sud-Est.

Lutte contre le trafic d'armes

La France et l'Allemagne ont lancé en 2017 l'initiative d'une « Feuille de route » de coordination sur la lutte contre les trafics d'armes à feu dans les Balkans occidentaux. Renouvelée jusqu'en 2030, celle-ci vise notamment à harmoniser les législations et dispositifs de contrôle des armes légères et de petit calibre sur ceux des pays de l'UE et à permettre l'interopérabilité des bases de données balistiques, grâce à la fourniture de logiciels français.

Lutte contre la traite des êtres humains

La France dispose d'une stratégie interministérielle de coopération en matière de lutte contre la traite des êtres humains en Europe du Sud-Est. Ainsi, depuis 2019, plus de 25 ateliers réunissant des experts issus des pays de la région ont été organisés afin de renforcer la prévention, la lutte, la coopération et l'identification des victimes de traite des êtres humains à l'échelle régionale.

→ La **cybersécurité** constitue un axe fort de renforcement de la coopération de la France avec les pays de la région, face aux cyberattaques croissantes.

Le Centre de développement des capacités cyber des Balkans occidentaux (C3BO)

La France, la Slovénie et le Monténégro ont créé le C3BO, basé à Podgorica (Monténégro). Inauguré le 9 décembre 2024, il a pour mission la formation et le renforcement des capacités des pays des Balkans occidentaux en matière cyber. Les activités du centre couvrent les domaines de la lutte contre la cybercriminalité, de la cybersécurité et de la diplomatie numérique.



Renforcer l'État de droit

→ Le **soutien à la consolidation de l'État de droit** est central. Il s'agit d'appuyer les réformes engagées par les pays partenaires, en particulier en matière de **lutte contre la corruption**, de renforcement de la **justice**, de respect des **droits de l'homme**, de bonne **gouvernance**, ou encore d'**égalité femmes-hommes**.



Développer la coopération et les relations économiques

→ L'engagement accru de la France en faveur du **développement économique et social** de la région s'est traduit notamment par :

- le déploiement, depuis 2019, des activités du groupe **Agence française de développement (AFD)**, en coopération avec les institutions publiques, des entreprises privées et des organisations de la société civile ;
- la mise en œuvre, dans un cadre bilatéral ou européen, d'actions de **coopération** dans de multiples secteurs (environnement, climat, transport et infrastructures, résiliences et adaptation urbaine, agriculture, secteurs sociaux, ou encore réforme administrative).

Le renforcement de la coopération française

Depuis 2019, l'Agence française de développement est devenue un acteur important au service du développement dans les Balkans occidentaux. Son portefeuille d'activités comprend quelque 40 projets en cours et couvre des secteurs tels que l'énergie, l'environnement, les transports et le climat, contribuant ainsi à l'adoption des standards européens et à la transition écologique.

→ Dans une région porteuse d'opportunités pour les entreprises françaises, l'action de la France vise à soutenir le développement de sa **présence économique** et de ses **échanges commerciaux**.



Renforcer les liens humains et culturels entre les sociétés

Des actions de coopération sont développées :

- en matière d'**enseignement du français** et de **promotion de la Francophonie** ;
- en matière **culturelle** et **audiovisuelle** ;
- en matière d'**enseignement supérieur, scientifique et de recherche** ;
- en soutien à la **jeunesse** et à la **société civile**.

Ces projets permettent également de renforcer la présence et l'attractivité de la France.

Focus projet : Horizons partagés

Le projet Horizons partagés vise à favoriser la réconciliation et l'avenir européen commun des Balkans occidentaux. Lancé en septembre 2024, il déploie ses activités dans les six pays, au travers de partenariats avec des acteurs de la société civile, selon 4 axes :

1. le développement de la **mobilité des jeunes**, autour de la thématique du sport ;
2. la réhabilitation et valorisation d'un **patrimoine** historique commun ;
3. la lutte contre la **désinformation** et les discours de haine ;
4. la promotion du **débat d'idées**.

À titre d'exemple, auront lieu en 2025 le lancement d'un Centre régional pour la paix, la réconciliation et la coopération à Belgrade, des « bootcamps » rassemblant des jeunes de la région ou encore des « Dialogues européens », en Bosnie-Herzégovine, réunissant la société civile, la jeunesse, des historiens et des universitaires.

Connaissez-vous l'Office de coopération régionale pour la jeunesse (RYCO) ?

Créé le 4 juillet 2016 à Paris, l'Office de coopération régionale pour la jeunesse des Balkans occidentaux (Regional Youth Cooperation Office, RYCO), inspiré de l'Office franco-allemand pour la Jeunesse (OFAJ), est un acteur privilégié en faveur de la réconciliation et de la coopération régionale. Le RYCO développe des programmes d'échanges et des projets afin de favoriser la participation des jeunes à la vie politique et sociale et d'encourager une culture du dialogue et de respect mutuel.

Frise chronologique

Lancement de la **Stratégie pour les Balkans occidentaux**.

Lancement des activités de l'**AFD** dans les Balkans occidentaux.

Visite du président de la République en Serbie (juillet).

Entretiens du président de la République à Paris avec le Premier ministre albanais (mars), le Premier ministre de Macédoine du Nord et le Premier ministre kosovar (juin).

2019

2021

2020

2022

Sommet, à l'initiative du président de la République et de la chancelière allemande, avec le président serbe, le Premier ministre kosovar et l'UE en vue de favoriser la reprise du **dialogue entre la Serbie et le Kosovo** (juillet).

Présidence française du Conseil de l'UE : négociation d'un **compromis entre la Macédoine du Nord et la Bulgarie**, endossé par l'Union européenne.

Nomination d'un **envoyé spécial** pour les Balkans occidentaux.

Visite du président de la République en Albanie (octobre).

Entretien du président de la République avec les membres de la Présidence collégiale de Bosnie-Herzégovine (en marge du Forum de Paris sur la paix, novembre).

Adoption de l'**accord de Bruxelles-Ohrid** entre la Serbie et le Kosovo, résultat d'une initiative franco-allemande soutenue par l'UE (mars).

Partenariat mondial pour **l'intelligence artificielle** : réunion ministérielle, coprésidée par la Serbie (Paris, 9 février).

Sommet de la **Communauté politique européenne** à Tirana (Albanie, 16 mai)

2023

2025

2024

Entretiens du président de la République à Paris avec le Premier ministre monténégrin (février) le président serbe et le Premier ministre albanais (avril).

Visite du président de la République en Serbie (août).

Lancement du projet **Horizons partagés** (septembre).

Cérémonie d'ouverture des **Jeux olympiques** (26 juillet) et de réouverture de **Notre-Dame de Paris** (7 décembre) : participation de nombreux chefs d'État et de gouvernement de la région.

Inauguration du **C3BO** à Podgorica (Monténégro, décembre).

**Ministère de l'Europe
et des Affaires étrangères**

37 quai d'Orsay
75007 Paris

diplomatie.gouv.fr