



Thierry FRAYSSE

Ambassadeur chargé de l'adoption internationale

L' **E** VOLUTION DE L' **A** DPTION **I** NTERNATIONALE EN 20**12**

L'arrivée de l'enfant en France: la fin du processus d'adoption?

13 Novembre 2012



SOMMAIRE

1 - L'évolution de la situation internationale en 2012

2 - Les principaux événements de l'adoption internationale en 2012

3 - Une évolution du profil des enfants adoptables à l'international vers des enfants à besoins spécifiques

4 - Les actions de coopération et les échanges du SAI en 2012

5 - Les perspectives



1 - L'évolution de la situation internationale en 2012

- Un phénomène de **contraction mondiale** de l'adoption internationale qui se poursuit: [Le panorama en chiffres](#)
- Plusieurs explications à cette contraction:
 - ▶ La **ratification par un nombre croissant** de pays d'origine de la [Convention de la Haye de 1993](#) (en 2012, 89 Etats ont ratifié la CLH dont 4 en 2012)
 - ▶ Le **développement économique d'un certain nombre de pays d'origine** favorise l'adoption nationale au détriment de l'adoption internationale
 - ▶ La **situation conjoncturelle et géopolitique** de certains pays d'origine (ex: séisme en Haïti en 2010, troubles en Côte d'Ivoire en 2011 et situation politique au Mali en 2012)

Pays d'accueil

Réf. Statistiques SSI

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
USA	22 884	22 728	20 679	19 613	17 433	12 753	11 058	9 319
Italie	3 402	2 874	3 188	3 420	3 977	3 964	4 130	4 022
France	4079	4136	3977	3162	3271	3017	3504	1 995
Espagne	5541	5423	4472	3648	3156	3006	2891	2 560
Canada	1955	1871	1535	1712	1208	1411	2006	694
Allemagne	1632	1453	1388	1432	1251	1025	980	934
Suède	1109	1083	879	800	793	912	551	538
Pays-Bas	1307	1185	816	782	767	682	705	528
Danemark	527	586	448	429	395	498	419	338
Suisse	658	452	455	394	497	444	301	471
Australie	502	585	576	568	440	441	222	215
Norvège	706	582	448	426	304	344	353	297
TOTAL	43 142	41 921	38 285	35 818	32 834	27 691	27 552	21 911

Pays d'origine

Réf. Statistiques SSI

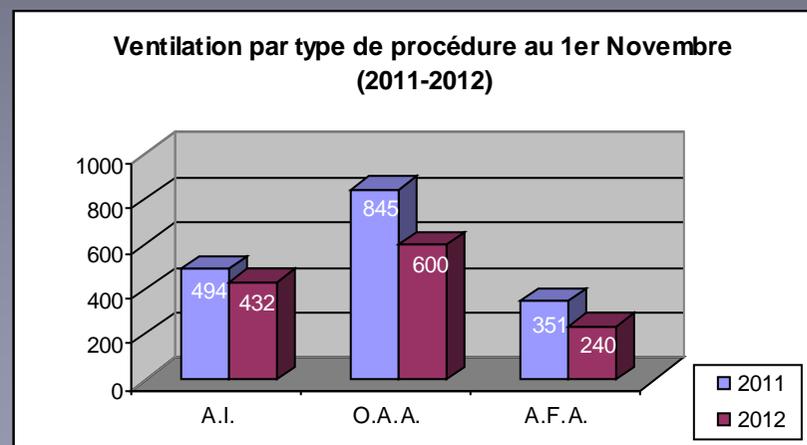
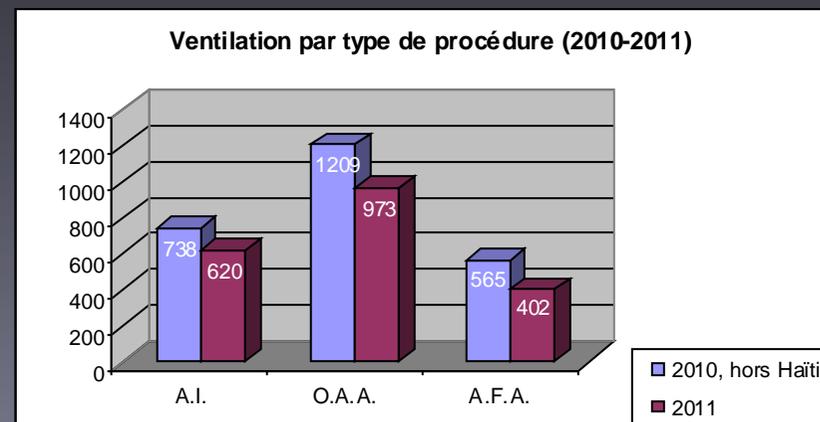
Pays	2010	2011	
Chine	4672	4098	-
Ethiopie	3977	3144	-
Russie	3158	3017	-
Colombie	1549	1522	-
Ukraine	1091	1054	-
Corée du Sud	991	920	-
Inde	473	688	+
Vietnam	1243	620	-
Philippines	413	472	+
Brésil	373	359	-
RDC	166	339	+
Taiwan	310	311	+
Pologne	307	304	-
Bulgarie	230	259	+
Thaïlande	124	258	+
Nigeria	236	218	-
Kazakhstan	434	179	-
Mali	123	154	+
Hongrie	117	154	+
Haïti	1361	142	-
Afrique du Sud	71	120	+
Lettonie	120	116	-
Ghana	128	107	-
USA	147	97	-
Guatemala	55	32	-

Concurrence internationale

	Chine		Ethiopie		Russie		Ukraine		Corée du Sud		Colombie	
	2010	2011	2010	2011	2010	2011	2010	2011	2010	2011	2010	2011
Etats-Unis	3409	2587	2513	1732	1082	962	445	640	865	736	295	216
Italie	56	142	274	296	707	781	426	297	4	6	592	554
Espagne	584		508		801		69		0		197	
Québec	193	109	0	0	1	3	26	16	31	28	51	65
Allemagne			99		168		41				59	
Suède	184	107	29	24	20	26	0	0	74	60	71	77
France	100	97	352	288	301	286	59	35	6	6	369	286

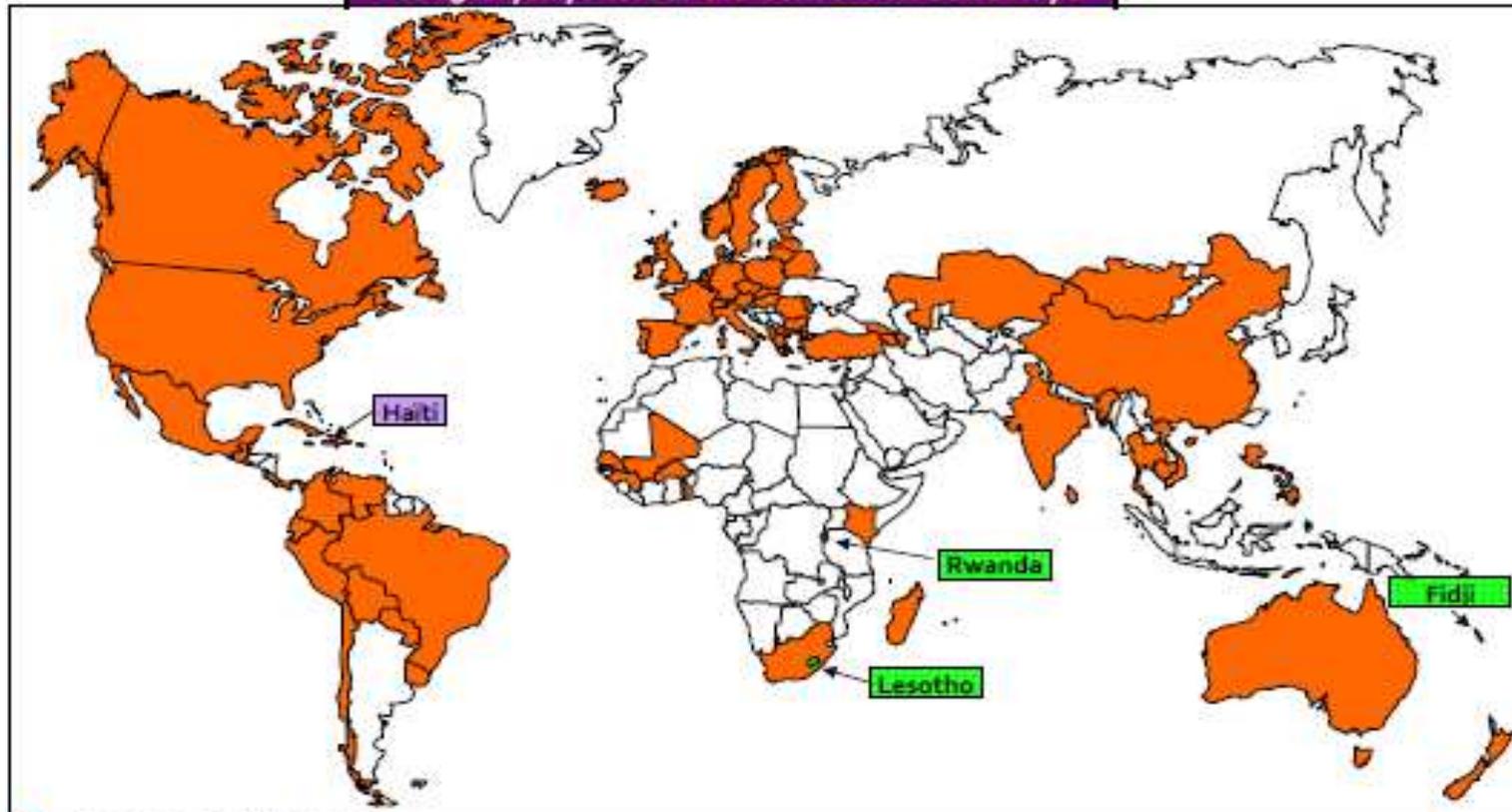
	Vietnam		Haïti		Guatemala		Inde		Philippines		Brésil	
	2010	2011	2010	2011	2010	2011	2010	2011	2010	2011	2010	2011
Etats-Unis	9	0	139	33	51	32	243	226	214	229	27	9
Italie	251	142	0	0	3	0	123	148	30	26	318	304
Espagne	320		0		0		15		53		0	
Québec	111	65	82	0	1	0	0	0	16	22	0	0
Allemagne	20						15		13		11	
Suède	2	0	0	0	0	0	33	23	7	5	0	0
France	469	264	992	34	0	0	21	19	14	7	13	23

Année de délivrance du visa	Nbre de visas délivrés
2007	3 166
2008	3 273
2009	3 017
2010	3 504
2011	1 995
1 ^{er} novembre 2011	1 690
1 ^{er} novembre 2012	1272





Les 89 Pays ayant ratifié la Convention de La Haye



- Etats ayant ratifié la CLH 93
- Etat ayant signé la CLH 93 en 2011 (Haïti)
- Etats ayant ratifié la CLH 93 en 2012 (entrée en vigueur au Rwanda au 1er juillet 2012, au Fidji au 1er Août 2012 et au Lesotho au 1er Décembre 2012)

Liste des 89 pays ayant ratifié la Convention de La Haye

AFRIQUE

Afrique du Sud
 Burkina Faso
 Burundi
 Cap Vert
 Guinée
 Kenya
 Lesotho
 Madagascar
 Mali
 Maurice
 Rwanda
 Sénégal
 Seychelles
 Togo

AMERIQUES

Belize
 Bolivie
 Brésil
 Canada
 Chili
 Colombie
 Costa Rica
 Cuba
 El Salvador
 Equateur
 Etats-Unis
 Guatemala
 Mexique
 Panama
 Paraguay
 Pérou
 République Dominicaine
 Uruguay
 Venezuela

ASIE & PACIFIQUE

Australie
 Azerbaïdjan
 Cambodge
 Chine
 Fidji
 Inde
 Israël
 Mongolie
 Nouvelle-Zélande
 Philippines
 Sri Lanka
 Thaïlande
 Vietnam

EUROPE

Albanie
 Allemagne
 Andorre
 Arménie
 Autriche
 Belgique
 Biélorussie
 Bulgarie
 Chypre
 Danemark
 Espagne
 Estonie
 Finlande
 France
 Géorgie
 Grèce
 Hongrie
 Irlande
 Islande
 Italie
 Kazakhstan
 Lettonie
 Liechtenstein
 Lituanie
 Luxembourg
 Macédoine
 Malte
 Moldavie
 Monaco
 Monténégro
 Norvège
 Pays-Bas
 Pologne
 Portugal
 République Tchèque
 Roumanie
 Royaume-Uni
 Saint-Martin
 Slovaquie
 Slovénie
 Suède
 Suisse
 Turquie



1 - L'évolution de la situation internationale en 2012

- Une des conséquences de la diminution du nombre d'adoption internationale: l'évolution du profil des enfants proposés à l'adoption internationale vers des **enfants à besoins spécifiques**
- **Les exigences des pays d'origine sont de plus en plus importantes** (ex: en matière de préparation (Russie) ou en matière de suivi post-adoption [Russie, Chine, Haïti])
- Maintien des mesures de **suspensions** de l'adoption internationale suite à des **dérives constatées dans certains pays** d'origine (Guatemala, Cambodge, Népal)
- Tous les pays ne pratiquent pas l'adoption internationale (Algérie, Maroc, Mauritanie, Afghanistan...)



2 . Les principaux événements de l'adoption internationale en 2012

- Une **reprise** de l'adoption en **Haiti contingentée et progressive**
- Après le gel de l'enregistrement de nouveaux dossiers dans le cadre de la phase de transition La Haye au **Vietnam et au Kazakhstan** : une **lente réouverture** de l'adoption internationale nettement **orientée vers des enfants à besoins spécifiques**
- **Sénégal: maintien du gel de l'enregistrement de nouveaux dossiers** (y compris en cas d'adoption intrafamiliale) depuis le 1er décembre 2011 suite à sa ratification de la Convention de la Haye



2. Les principaux événements de l'adoption internationale en 2012

- Maintien de la décision de suspension des adoptions dans certains pays (**Cambodge, Népal**) qui a conduit au traitement résiduel des seuls dossiers en cours au moment où la décision de suspension est intervenue
- La **fermeture à l'adoption internationale de 3 pays d'origine en 2012**:
 - ▶ **Laos** (décision des autorités laotiennes de janvier 2012)
 - ▶ **Mali** (nouveau code de la famille en janvier 2012)
 - ▶ **Guinée-Conakry** (décision de suspension depuis le 31 mars 2012)
- **Colombie**: Des changements de personne au sein de l'Autorité centrale qui illustrent un infléchissement de la politique en matière d'adoption internationale

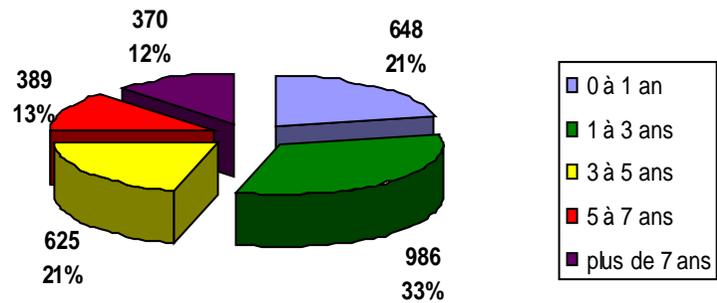


3 . Une évolution du profil des enfants adoptables à l'international vers des enfants à besoins spécifiques

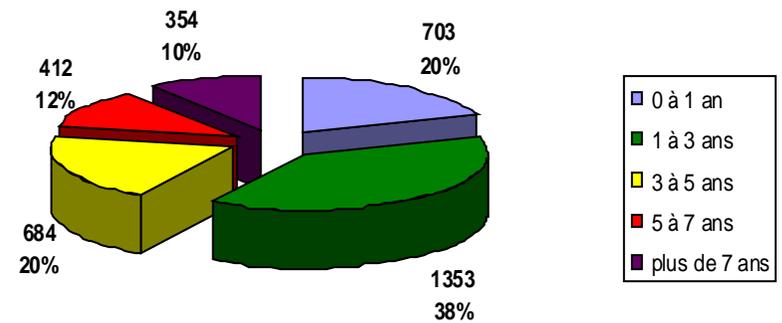
- L'adoption d'enfants à besoins spécifiques (enfants âgés de plus de 5 ans, fratries ou enfants présentant une pathologie) est clairement privilégiée par les principaux pays d'origine...
- ...Tandis que **le nombre d'enfants jeunes et sans particularité** proposés à l'adoption internationale **diminue** et que le **délai de traitement** de ces procédures d'adoption **s'allonge** (plus de 5 ans en Chine, plus de 4 ans en Colombie, Bulgarie, Pologne et Lettonie)
- Si **d'autres pays d'accueil, comme l'Italie, s'adaptent** à cette évolution du profil des enfants adoptables, on constate la persistance de l'inadéquation des agréments délivrés en France avec cette nouvelle réalité de l'adoption internationale

AGE DES ENFANTS ADOPTES

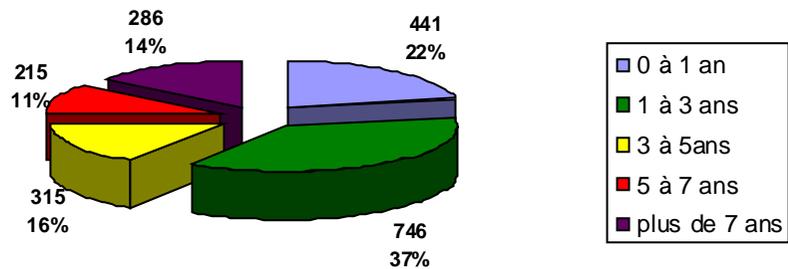
2009 : 3017 adoptions



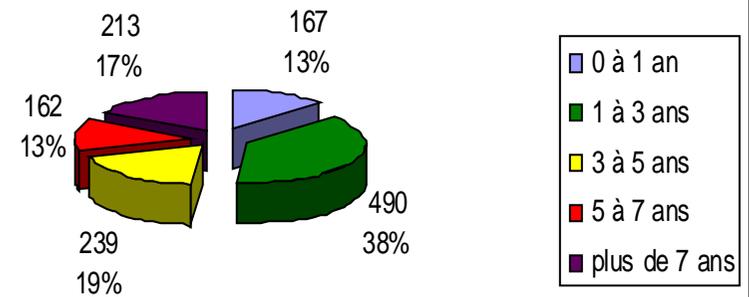
2010 : 3504 adoptions



2011: 1995 adoptions



01/01 au 01/11/2012: 1272 adoptions



Enfants à besoins spécifiques (1^{er}/11/2012)

Pays						Nbre
	<i>Plus de 5 ans</i>	<i>Fratrie</i>			<i>Pathologie</i>	d'adoptions
		2	3	>3		
O.A.A.	150	51 (102 enfants)	5 (15 enfants)	1 (4 enfants)	61	271
A.F.A.	97	29 (58 enfants)	5 (15 enfants)	0	35	157
A.I.	126	31 (62 enfants)	2 (6 enfants)	0	65	195
Total	373	111 (222 enfants)	12 (36 enfants)	1 (4 enfants)	161	623
	29.3%	20.6%			12.7%	48.9%

Total des adoptions au 1^{er} novembre 2012

1272

10 premiers pays

1^{er} novembre 2012

Enfants de + de 5 ans

Pays	Nbre d'adoptions
Colombie	44 (32.6%)
R.D.C.	35 (48.6%)
Russie	30 (15.5%)
Ethiopie	30
Cameroun	16
Madagascar	16
Ukraine	15
Centrafrique	14
Côte d'Ivoire	14
Bulgarie	13
Lettonie	13
Total	240

fratries

Pays	Nbre d'adoptions
Ethiopie	23 (23.5%)
Colombie	20 (30.4%)
Russie	17 (17.6%)
R.D.C.	9
Lettonie	7
Chili	6
Madagascar	5
Centrafrique	4
Ukraine	3
Brésil	2
Lituanie	2
Total	98

Enfants présentant une pathologie

Pays	Nbre d'adoptions
Russie	56 (29,1%)
Vietnam	38 (65.5%)
Lettonie	12 (52.2%)
Thaïlande	8
Colombie	7
Togo	6
Ukraine	5
Bulgarie	5
Chine	5
Arménie	3
Madagascar	3
Total	148

Adoptions d'enfants à besoins spécifiques (2011)

Pays	Nombre d'adoptions				Nombre d'enfants adoptés	
	Plus de 5 ans	Fratries				Pathologies
		2	3	>3		
FRANCE	499	181 (562 enfants)	19 (57 enfants)	1 (5 enfants)	91	1995
	25%	31,3%			5%	
ITALIE	2532	599 (1198 enfants)	122 (366 enfants)	8 (33 enfants)	537	4022
	62,90%	39,70%			13,40%	



4. Les actions de coopération menées par le SAI en 2012

- **Un focus particulier en 2012 sur le continent africain qui s'ouvre à l'adoption** internationale pour :
 - ▶ **Encourager davantage de pays africains à signer et à ratifier la CLH 93** (Bénin, Sénégal)
 - ▶ Mener des **actions de soutien institutionnel** à certaines autorités centrales africaines (séminaires de formation, mise à disposition de matériel...) afin de leur permettre de **mieux sécuriser les procédures d'adoption** (République Démocratique du Congo [RDC], Guinée Conakry, Côte d'Ivoire)
 - ▶ Mettre en oeuvre de **projets au bénéfice de l'enfance en difficulté**, parfois en cofinancement avec des ONG locales ou françaises, par nos volontaires de l'adoption internationale présents en Ethiopie et à Madagascar
 - ▶ **Assurer un contrôle renforcé des procédures** et une veille constante sur les flux de candidatures et les pratiques de l'adoption internationale afin d'éviter abus et dérives (Guinée Conakry)
 - ▶ Encourager l'A.F.A. et les O.A.A. à s'implanter davantage sur ce continent (Guinée Conakry)
 - ▶ **Organiser de fréquentes missions de terrain** du SAI (RDC, Congo Brazzaville, Côte d'Ivoire, Ethiopie, Guinée) ou inviter des délégations africaines à Paris (Madagascar, Burkina Faso, Guinée)



4 . Les actions de coopération menées par le SAI en 2012

- **Russie: préparation et anticipation de l'entrée en vigueur en 2013 du traité bilatéral franco-russe sur l'adoption internationale**

- ▶ Accueil d'une délégation russe en mai 2012
- ▶ Suivi de la procédure de ratification du traité par la Russie (effectuée le 28 juillet 2012) et par la France (ratification prévue au premier semestre 2013)
- ▶ Encouragement au renforcement de la présence des opérateurs français en Russie et à l'implantation de nouveaux OAA
- ▶ Suivi de la nouvelle législation russe imposant une formation préalable comprise entre 30 et 80h selon les régions russes depuis le 1er septembre 2012

- Le développement de la coopération du SAI via la **pérennisation du réseau des volontaires de l'adoption internationale** qui sont devenues des volontaires internationales dans certains pays



5 . Les perspectives

- **L'adoption internationale pour les couples de même sexe:**

- ▶ peu de pays d'origine potentiels
- ▶ favoriser l'implantation de l'AFA et des OAA dans des pays ouverts à l'adoption par les couples de même sexe: Etats-Unis, Afrique du Sud, Brésil?
- ▶ informer, le plus en amont possible, pour ne pas générer de nouvelles frustrations, au regard du risque de décalage entre les attentes des candidats homosexuels et les réalités de l'adoption internationale

- **Place de l'adoption nationale?**



5 . Les perspectives

- La question de **l'évolution du nombre de candidats à l'adoption internationale à moyen terme** : vers une diminution?
- Le développement de la **gestation pour autrui** (de plus en plus accessible) : une alternative à l'adoption internationale?
- L'augmentation du **coût** de l'adoption internationale
- Quelle qu'elle soit, une procédure d'adoption internationale menée régulièrement facilitera toujours les conditions d'arrivée de l'enfant en France...